

Резолюция круглого стола на тему:
«Место и роль частных охранных организаций в обеспечении безопасности
на объектах транспортной инфраструктуры Российской Федерации.
Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. №16-ФЗ
«О транспортной безопасности».

20 мая 2014 года в Общественной палате Российской Федерации состоялся круглый стол «Место и роль частных охранных организаций в обеспечении безопасности на объектах транспортной инфраструктуры Российской Федерации. Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. №16-ФЗ «О транспортной безопасности».

Обеспечение безопасности общества и бизнеса в условиях экономического роста и повышения конкурентоспособности национальной экономики является приоритетным направлением государственной политики Российской Федерации.

Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации уделяется особое внимание вопросам состояния безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств (ОТИ и ТС), их защиты от криминальных проявлений и актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности. В этих целях утверждена Концепция общественной безопасности в Российской Федерации, принято решение возобновить Комплексную программу обеспечения безопасности населения на транспорте, принят и вступил в силу Федеральный закон от 3 февраля 2014 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности».

При подготовке данного федерального закона регулятором, законодателем и экспертным сообществом была предпринята попытка создать систему логически взаимосвязанных между собой правовых норм, которая позволит существенно повысить уровень защищенности ОТИ и ТС от актов незаконного вмешательства.

Однако, механизм реализации принятых правовых новелл, достаточно сложен и противоречив, в том числе - в вопросах реализации пакета организационных мер и финансового обеспечения. Законодателем не дано расширенное толкование таких понятий как «безопасность», «транспортная безопасность», «защита», «антитеррористическая защита», отсутствует термин «охрана», тогда как в основе деятельности по обеспечению безопасности, либо защиты ОТИ и ТС от актов незаконного вмешательства первичными являются охранные функции.

Много вопросов вызывает процедура аккредитации в качестве подразделений транспортной безопасности, - так называемых «юридических лиц», а также приобретения, хранения, ношения и использования служебного оружия работниками подразделений транспортной безопасности.

Не понятна роль хозяйствующего субъекта (перевозчика) в выборе субъекта по защите ОТИ и ТС от актов незаконного вмешательства и охраны

объектов (имущества), в том числе при их перевозке. Действующим законодательством не предусмотрено право субъекта транспортной инфраструктуры самостоятельно принимать решение о порядке и формах защиты и охраны своей собственности.

За годы становления рыночных отношений частная охранная деятельность сложилась как самостоятельная отрасль экономики, которая вносит существенный вклад в обеспечение экономической безопасности нашей страны. Охранная индустрия является крупнейшим поставщиком охранных услуг в нашей стране, способная взять на себя всю полноту ответственности в формировании и реализации комплекса мер по содействию и участию в обеспечении транспортной безопасности, предупреждении и пресечении правонарушений, в том числе угрожающих деятельности ОТИ и ТС.

Так, только на объектах ОАО «РЖД» охранные услуги оказывают 346 частных охранных организаций. Более 20 тыс. частных охранников несут службу по охране более 15 тыс. вверенных собственником объектов и имущества (грузов).

Выполняя поставленные задачи, частные охранные организации вносят существенный вклад в обеспечение защиты ОТИ и ТС от актов незаконного вмешательства. В 2013-2014гг. частными охранниками обнаружено более 850 бесхозных предметов, для обезвреживания которых привлекались специалисты - взрывотехники, пресечено более 3,7 тыс. правонарушений, в т.ч. связанных с причинением телесных повреждений сотрудникам заказчика – 230, оказана первая медицинская помощь более 2,7 тыс. пассажирам.

Сообщество негосударственной сферы безопасности едино во мнении, что обеспечение безопасности транспортной системы Российской Федерации требует консолидации усилий не только органов государственной власти, правоохранительных органов, но и негосударственной сферы безопасности и институтов гражданского общества.

Осознавая значимость защищенности транспортной системы от актов незаконного вмешательства, отраслевое охранное сообщество выразило готовность взять на себя ряд конкретных обязательств:

- создать за счет собственных финансовых средств Всероссийский Центр повышения профессиональной подготовки частных охранников, работающих на объектах ОТИ и ТС Российской Федерации. Подготовить программу обучения с учетом особенностей объектов охраны и видов охранных услуг;
- создать за счет собственных финансовых средств Всероссийский Центр по подготовке «профайлеров» - специалистов в сфере визуального наблюдения в местах массового скопления населения (пассажиров), с целью выявления потенциально опасных лиц, склонных к совершению противоправных действий (в Государственной Думе РФ на рассмотрении находится проект федерального закона № 500378-6 «О внесении

изменений в Федеральный закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»).

- разработать и принять согласованный с субъектами транспортной инфраструктуры регламент, предусматривающий выплату страхового возмещения в случае причинения убытков вследствие оказания охранных услуг не надлежащего качества;
- с использованием механизмов государственно-частного партнерства участвовать в реализации инновационных, высокотехнологичных бизнес-проектов, направленных на техническое оснащение объектов ОТИ и ТС;
- принимать экспертное участие в подготовке законопроектов, предусматривающих право частных охранных организаций оказывать охранные услуги на ОТИ и ТС и др.

Координатор охранный деятельности - Министерство внутренних дел Российской Федерации в своем письме в Администрацию Президента Российской Федерации также высказало предложение о целесообразности деятельности частных охранных организаций по оказанию охранных услуг на объектах ОТИ и ТС с учетом требований законодательства в области обеспечения транспортной безопасности. (исх: № 1/2270 от 17.03.2014 года).

Вместе с тем, Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (с изменениями и дополнениями) не рассматривает охранные услуги, как одну из функций системы обеспечения транспортной безопасности, что предполагает дальнейшее отстранение частных охранных структур от деятельности по оказанию охранных услуг на объектах транспортной системы Российской Федерации.

Участники круглого стола и представители предпринимательского сообщества негосударственной сферы безопасности полагают возможным обратиться к Министру транспорта Российской Федерации рассмотреть вопрос о целесообразности создания Координационного совета по формированию консолидированных решений в сфере обеспечения транспортной безопасности при Министерстве транспорта Российской Федерации с участием:

- Регулятора - Министерства транспорта Российской Федерации (в т.ч. Ространснадзор, Агентства);
- Комитета Государственной Думы Российской Федерации по транспорту;
- Комитета Государственной Думы Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции;
- Генеральной прокуратуры Российской Федерации;
- Министерства внутренних дел Российской Федерации;
- Федеральной службы безопасности Российской Федерации;
- Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации;
- Министерства образования и науки Российской Федерации;
- Министерства экономического развития Российской Федерации;
- Департамента транспорта и развития транспортной инфраструктуры города Москвы;
- субъектов транспортной инфраструктуры (заказчиков);

- крупных охранных объединений (Ассоциаций, Союзов, СРО), представляющие частные охранные организации на объектах ОТИ и ТС Российской Федерации;
- экспертного сообщества негосударственной сферы безопасности (НСБ) и др.

Представляется, что деятельность Координационного совета должна осуществляться по следующим основным направлениям:

- формирование механизма участия частных охранных организаций в реализации Федерального закона от 3 февраля 2014 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности».
- разработка программы консолидации и эффективного использования имеющегося ресурсного потенциала, в т.ч. частных охранных структур по защите ОТИ и ТС и товарно-материальных ценностей заказчика от актов незаконного вмешательства и его возможных последствий.
- выработка согласованных решений комплексного подхода в выполнении поставленных задач по обеспечению транспортной безопасности, сбалансированного распределения сил и средств по организации единой интегрированной системы безопасности и контроля на объектах транспортной инфраструктуры Российской Федерации.

Участники круглого стола уверены, что только при объединении усилий всех заинтересованных сторон возможно обеспечить устойчивое и безопасное функционирование транспортного комплекса страны, защиту граждан (пассажиров) от противоправных действий, в том числе террористической направленности, повысить транспортную подвижность российских граждан, а значит мобильность трудовых ресурсов, что является одной из приоритетных задач социально – экономического развития страны на период до 2020 года.

Мы – представители негосударственной сферы безопасности рассчитываем на понимание и конструктивное взаимодействие.